



COMUNE DI BRESCIA

GIUNTA COMUNALE

Delib. n. 37

Data 14/02/2024

OGGETTO: AREA DIREZIONE GENERALE. SETTORE COORDINAMENTO PARTECIPATE. APPROVAZIONE DEGLI INDIRIZZI E OBIETTIVI DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI PER L'ESERCIZIO 2024 CON INTEGRAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024/2026.

L'anno 2024, addì quattordici del mese di Febbraio alle ore 09:05 nella sala delle adunanze si è riunita la Giunta Comunale.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

		PRESENTE
CASTELLETTI LAURA	Sindaca	Si
MANZONI FEDERICO	Vicesindaco	Si
BIANCHI CAMILLA	Assessora	Si
CANTONI ALESSANDRO	Assessore	Si
FENAROLI MARCO	Assessore	Si
FRATTINI ANNA	Assessora	Si
GARZA MARCO	Assessore	Si
MUCHETTI VALTER	Assessore	Si
POLI ANDREA	Assessore	Si
TIBONI MICHELA	Assessora	Si

Presiede la Sindaca Laura Castelletti

Partecipa il Segretario Generale Barilla dott.ssa Carmelina

La Giunta Comunale

Premesso:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 67 del 24.11.2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2028;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n.77 del 22.12.2023 è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026;
- che il D.L. 9.6.2021 n. 80, convertito con modificazioni nella L. 113/2021, ha introdotto per le pubbliche amministrazioni con più di cinquanta dipendenti, l'adozione, entro il 31 gennaio di ogni anno, del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, nel rispetto delle discipline di settore e in particolare del D.Lgs. n. 150/2009 e della L. n.190/2012;
- che il comma 2 dell'art. 6 del sopracitato D.L. 80/2021 prevede che il PIAO definisca annualmente "a) gli obiettivi programmatici e strategici della performance secondo i principi e criteri direttivi di cui all'articolo 10 del D.Lgs. n. 150/2009, stabilendo il necessario collegamento della performance individuale ai risultati della performance organizzativa...";
- che il PIAO 2024/2026 è stato approvato con deliberazione di G.C. n. 22 del 30.1.2024;

Dato atto che la sezione 2.1.2 del DUP 2024/2026 "Indirizzi agli organismi partecipati" precisa che l'assegnazione degli obiettivi generali e specifici agli enti controllati dal Comune di Brescia, avviene annualmente, con indicazione di obiettivi generali, inerenti l'ambito della trasparenza e dell'anticorruzione nonché il contenimento delle spese di funzionamento, unitamente all'indicazione di obiettivi specifici connessi agli obiettivi operativi inseriti nel DUP e attribuiti ai vari settori di linea che seguono i servizi pubblici gestiti dalle realtà controllate. Tali obiettivi vengono approvati con apposito atto da parte della Giunta Comunale all'inizio dell'anno e costituiscono integrazione al PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione);

Richiamati il comma 2 dell'art. 147-quater del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 10 del Regolamento comunale di disciplina dei controlli interni, in cui è stabilito che l'Amministrazione Comunale annualmente definisce in via preventiva, al fine di esercitare il controllo di sua competenza, gli obiettivi gestionali che gli enti controllati devono raggiungere nel corso dell'esercizio di riferimento;

Rilevato che le modalità di individuazione e i tempi per l'assegnazione di tali obiettivi gestionali annuali non hanno consentito di inserire gli stessi nel PIAO 2024/2026, approvato con deliberazione di Giunta comunale n.22 del 30.1.2024;

Dato atto che le società "a controllo pubblico", secondo

la definizione di cui all'art. 2, comma 1, lett. m) e lett. b) del D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii., e controllate direttamente dal Comune Brescia risultano essere le seguenti:

- Gruppo Brescia Mobilità
- Brescia Infrastrutture Srl
- Centro Sportivo San Filippo Spa
- Consorzio Brescia Mercati Spa
- Centrale del Latte di Brescia Spa

Dato atto, inoltre, che l'art. 10 del Regolamento comunale di disciplina dei controlli interni estende l'assegnazione di obiettivi gestionali anche alle Fondazioni, alle Associazioni e ai Consorzi di diritto pubblico e privato controllati dal Comune di Brescia e che, in qualità di enti strumentali in controllo pubblico, secondo la definizione data dall'art. 11-ter del D.Lgs. n. 118/2011, rientrano in tale categoria e sono pertanto soggetti all'attribuzione di obiettivi, i seguenti enti:

- Fondazione Brescia Solidale;
- Fondazione Brescia Musei;
- Associazione Centro Teatrale Bresciano;

Visto il documento di cui all'allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, contenente gli obiettivi gestionali attribuiti agli organismi controllati dal Comune per l'esercizio 2024 e considerati gli stessi adeguati e coerenti con gli obiettivi strategici del Comune;

Ritenuto pertanto di approvare il predetto documento, provvedendo conseguentemente all'integrazione del PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) 2024/2026;

Rilevato che, ai sensi del vigente sistema di funzionamento dei controlli interni, la competenza riferita al controllo degli enti partecipati è in capo al Settore Coordinamento Partecipate;

Ritenuto, pertanto, di inserire l'elencazione degli obiettivi gestionali per l'esercizio 2024 nel PIAO 2024/2026, nella sotto Sezione Performance - Area Direzione Generale - Settore Coordinamento Partecipate;

Ritenuto inoltre, alla luce del vincolo di contenimento delle complessive spese di funzionamento cui sono tenute le Società nel perimetro di applicazione dell'art. 19, comma 5, del D.Lgs. n. 175/2016, nel rispetto dell'autonomia gestionale di cui le medesime sono titolari, di indicare le seguenti direttive in materia di personale:

- 1) le politiche concernenti la gestione del personale devono essere finalizzate, nel rispetto del vincolo di cui sopra, al perseguimento degli indirizzi e degli obiettivi gestionali assegnati dal Comune e, pertanto, eventuali politiche espansive della spesa di personale - al netto di oneri relativi ai rinnovi dei contratti nazionali applicati e di

- quelli contenuti nella contrattazione di secondo livello già sottoscritti - potranno essere attuate solo se compatibili con il conseguimento di economie di scala e di efficientamento del servizio e dovranno tener conto delle caratteristiche di stabilità/temporaneità in funzione delle quali sono adottate;
- 2) in particolare, potranno essere attuate politiche assunzionali espansive nel caso di ampliamento dell'attività e/o dei servizi affidati dal Comune, ove le risorse già presenti non siano motivatamente sufficienti a garantire l'efficace espletamento della maggiore attività;
 - 3) nel caso di nuove assunzioni, la società dovrà inviare apposita richiesta al Comune, dando motivata e documentata evidenza di tali politiche, specificando ed evidenziando, anche attraverso indicatori di produttività specifici, il contenimento delle spese di funzionamento nel loro complesso, con evidenziazione degli impatti sulla situazione economica della società per almeno il biennio successivo all'assunzione; dovrà essere inoltre evidenziato il contratto e l'inquadramento applicato, con indicazione del compenso annuo lordo previsto a carico del bilancio della società;
 - 4) non si potrà procedere ad assunzione di personale, anche a tempo determinato, senza la preventiva autorizzazione del Comune;
 - 5) una volta ottenuta l'autorizzazione, è necessario inviare al Comune il bando, che sarà pubblicato in apposita sezione anche sul sito del Comune;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso in data 8.2.2024 dalla Responsabile del Settore Coordinamento Partecipate e dato atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico - finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi dell'art. 49 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000;

Ritenuto di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000 per un più celere prosieguo degli atti conseguenti;

Con i voti favorevoli di tutti i presenti;

d e l i b e r a

- a) di approvare, con riferimento a quanto in premessa indicato, gli obiettivi gestionali (all. A), parte integrante e sostanziale del presente atto, da assegnare agli organismi controllati per l'esercizio 2024 e precisamente:
 - Gruppo Brescia Mobilità;
 - Brescia Infrastrutture Srl;
 - Centro Sportivo San Filippo Spa;

- Consorzio Brescia Mercati Spa;
- Centrale del Latte di Brescia Spa;
- Fondazione Brescia Solidale;
- Fondazione Brescia Musei;
- Associazione Centro Teatrale Bresciano;

- b) di integrare, pertanto, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024/2026, nella sotto Sezione Performance - Area Direzione Generale - Settore Coordinamento Partecipate;
- c) di approvare le nuove direttive in materia di personale, come nelle premesse indicate (punti da 1 a 5) e che qui s'intendono trascritte e riportate, ai fini del vincolo di contenimento delle complessive spese di funzionamento cui sono tenute le Società nel perimetro di applicazione dell'art. 19, comma 5, del D.Lgs. n. 175/2016;
- d) di inviare il presente provvedimento agli organismi interessati affinché adottino i necessari provvedimenti al fine del raggiungimento degli obiettivi assegnati e del rispetto degli indirizzi in materia di personale;
- e) di dichiarare, con separata e unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile;
- f) di darne comunicazione mediante elenco ai Capigruppo consiliari e di metterla a disposizione dei Consiglieri presso la Segreteria Generale.

BRESCIA INFRASTRUTTURE SRL

Obiettivo strategico: Trasparenza, legalità, prevenzione della corruzione						
N.	Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	tempistica	Indicatori	Settori interessati	Note
1	Promozione della trasparenza dell'attività amministrativa dell'Ente	Aggiornamento annuale PTPCT e tempestiva pubblicazione informazioni sul Sito web nella sezione società trasparente	31.1.2024	comunicazione estremi dei documenti adottati	Coordinamento Partecipate	
		Atto di recepimento degli obiettivi gestionali da parte del CdA e pubblicazione sul sito internet	30.4.2024	comunicazione estremi dei documenti adottati	Coordinamento Partecipate	
		Applicazione misure di prevenzione situazione di conflitto di interesse e pantouflage	31.12.2024	report su modalità di controllo in relazione alle misure adottate	Coordinamento Partecipate	
Obiettivo strategico: Promozione di azioni mirate e coordinate all'interno del Gruppo Amministrazione Pubblica a tutela dell'ambiente e la transizione energetica						
N.	Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	tempistica	Indicatori	Settori interessati	Note
2	Costituzione Comunità energetiche	Analisi in merito alla costituzione di comunità energetiche tra organismi controllati e revisione di accordi/contratti a sostegno della transizione ecologica	31.12.2024	Delibera CdA decisioni in merito	Coordinamento Partecipate	
3	Promuovere l'applicazione dei CAM (criteri ambientali minimi) nell'ambito delle procedure di gara	Introdurre i CAM nell'ambito delle procedure di gara	31.12.2024	N° di gare svolte con applicazione di CAM	Coordinamento Partecipate	-
4	Contenimento spesa per l'acquisto di beni e servizi ai sensi dei commi 591/593 art. 1 L. 160/2019	Procedure di gara in forma associata finalizzate al raggiungimento di economie di scala	31.12.2024	almeno 1 servizio/acquisto in forma associata con indicazione risparmi di spesa	Coordinamento Partecipate	-
5	Progetto gestione associata attività amministrative	Studio modalità di realizzazione progetto di gestione associata di attività amministrative, contabili, giuridiche, di prevenzione della corruzione e trasparenza e di adeguamento al CAD	30.6.2024	Approfondimento giuridico organizzativo inerente il progetto - N° incontri	Coordinamento Partecipate	
			31.12.2024	Formulazione e stesura del progetto	Coordinamento Partecipate	

Obiettivo strategico: Esercizio del controllo sugli organismi controllati

N.	Obiettivo	Descrizione sintetica	Tempistica	Indicatori/ Documentazione da predisporre	Settori interessati	Note
6	Obiettivi gestionali di cui all'art. 10 Regolamento Controlli	Maggior efficienza nella rendicontazione degli obiettivi gestionali	31.7.2024	scheda grado di raggiungimento al 30.6.24 degli obiettivi gestionali	Coordinamento Partecipate	
			28.2.2025	scheda grado di raggiungimento obiettivi gestionali del 2024	Coordinamento Partecipate	
7	Rendicontazione situazione contabile	Rendicontazione dell'attività e della pianificazione contabile -con dettaglio dei diversi costi/ricavi per servizio/attività svolti (unbundling) e flussi di cassa	15.4.2024	Unbundling per singole attività con dettaglio costi e ricavi il cui totale coincide con conto economico	Coordinamento Partecipate	
			30.4.2024	Bilancio annuale (schema civilistico) con dettagliata nota integrativa e relazione sul governo societario	Coordinamento Partecipate	
			15.9.2024	Bilancio semestrale con proiezione al 31.12 e dettagliata nota indicante scostamenti rispetto al budget iniziale	Coordinamento Partecipate	
			31.10.2024	Budget anno successivo	Coordinamento Partecipate	
8	Rispetto tempistiche assegnate con gli obiettivi gestionali 6 e 7 o previsti nei documenti societari (Statuto, contratto servizio, accordi, ecc.)	Il rispetto delle tempistiche e delle scadenze è presupposto indispensabile per una gestione coordinata ed efficiente delle azioni poste in essere dal Gruppo Amministrazione Pubblica: il mancato rispetto dei termini assegnati comporterà l'applicazione di penali variabili in relazione ai ritardi		Penali in relazione ai ritardi: 1% ritardo fino a 15 gg. - 2% ritardo da 16 a 30 gg. - 3% - ritardo da 30 a 45 gg. - 4% ritardo da 45 a 60 gg. - 5% ritardo oltre 60 gg.	Coordinamento Partecipate	

Obiettivo strategico: Città digitale - realizzazione piattaforma di gemello digitale della città

N.	Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	tempistica	Indicatori	Settori interessati	Note
9	Adeguamento al CAD	Accessibilità ed usabilità dei siti sulla base degli ultimi aggiornamenti di specifiche tecniche AGID	31.12.2024	verifica accessibilità	Coordinamento Partecipate e Transizione Digitale	-
		Nomina RTD dell'Organizzazione così come previsto dalla normativa	31.12.2024	nomina RTD	Coordinamento Partecipate e Transizione Digitale	-
		Verifica attuazione migrazione al CLOUD dei Sistemi e rispondenza alle nuove specifiche tecniche ACN ed AGID per quanto riguarda eventuali componenti di datacenter onsite	2024/2026	report sull'attività di verifica effettuata al 31.12.2024	Coordinamento Partecipate e Transizione Digitale	-
		Implementazione BIM coerente con quello dell'Ente	31.10.2024	Piano di formazione in accordo con il Comune	Coordinamento Partecipate e Transizione Digitale	-

Obiettivo strategico: sviluppo e miglioramento del servizio mediante Metrobus

N.	Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	tempistica	Indicatori	Settori interessati	Note
10	Realizzazione investimenti come da piano approvato	Conclusione degli interventi di manutenzione straordinaria previsti per l'anno 2024 dal piano Y10	31.12.2024	Report in collaborazione con Metro Brescia su interventi realizzati	Mobilità	
		Realizzazione barriere antirumore e pannelli fonoassorbenti al tratto di S. Polino della metropolitana	31.12.2024	Comunicazione fine lavori	Mobilità	
		Realizzazione impianto fotovoltaico al deposito della Metropolitana di S. Eufemia	31.12.2024	Comunicazione fine lavori e avvio impianto	Mobilità	
11	Rispetto della tempistica prevista nel piano degli investimenti	Rispetto tempistica e budget previsti nel piano degli investimenti approvato in assemblea	31.12.2024	Report dettagliato interventi realizzati e relativi costi sostenuti	Mobilità	

Obiettivo strategico: Mobilità come veicolo di rigenerazione urbana: sviluppare e realizzare modelli di riorganizzazione dell'ambiente urbano

N.	Obiettivo operativo	Descrizione sintetica	tempistica	Indicatori	Settori interessati	Note
12	capolinea Sant'Eufemia - Buffalora	completare la riqualificazione delle aree attigue al capolinea di sant'Eufemia - Buffalora per attrezzare l'interscambio con il trasporto pubblico extraurbano	2024/2025	Rendicontazione attività svolta al 31.12.2024	Settore Mobilità; Pianificazione urbanistica e trasformazione urbana; Strade; UdP Risanamento ambientale e Bonifiche	
13	nuovo sottopasso pedonale di via Sostegno	Progettazione di fattibilità tecnica ed economica del nuovo sottopasso pedonale di via Sostegno per il collegamento del sottopasso ferroviario esistente con le future aree di trasformazione a sud della strada	2024/2025	Progettazione di fattibilità tecnica ed economica entro il 31.12.2024	Settore Mobilità; Pianificazione urbanistica e trasformazione urbana; Strade; UdP Risanamento ambientale e Bonifiche	
14	nuovo sottopasso ciclo-pedonale di via Orzinuovi	Studio di prefattibilità del nuovo sottopasso ciclo-pedonale di via Orzinuovi lungo la greenway del Mella per il collegamento del sottopasso ferroviario esistente con le future aree di trasformazione a sud della strada	2024	Redazione studio di prefattibilità entro il 30.6.2024	Settore Mobilità; Verde; Pianificazione urbanistica e trasformazione urbana; Strade; UdP Risanamento ambientale e Bonifiche	
15	Conclusione manutenzione treni straordinaria Y10	Conclusione della manutenzione straordinaria dei treni come previsto dal piano Y10	31.12.2024	Relazione in collaborazione con Metro Brescia degli interventi realizzati	Mobilità	