

LINEE GUIDA PER LA SPERIMENTAZIONE DI UN SISTEMA DI QUALIFICAZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI

ARTICOLO 1. PRINCIPI DEL SISTEMA DI QUALIFICAZIONE

Il Sistema di qualificazione monitora e misura sistematicamente, su base oggettiva, le performance dei fornitori durante tutto il periodo di iscrizione agli elenchi componenti gli albi. Un'efficace e tempestiva valutazione dei fornitori è, infatti, presupposto fondamentale per la corretta gestione del rapporto con gli stessi e per la ricerca delle migliori opportunità di approvvigionamento.

Brescia Infrastrutture S.r.l. (BI) intende implementare, tramite le presenti Linee Guida, il meccanismo di qualificazione, uno strumento che permette di assegnare dei valori, sulla base di criteri oggettivi, agli operatori economici iscritti agli elenchi che compongono gli Albi di Brescia Infrastrutture (Albo Fornitori di beni e servizi e Albo Esecutrici di lavori pubblici). Tali valori influenzano il processo di scelta dei candidati iscritti a ciascun albo di BI per le procedure di gara ad invito, eliminando così il meccanismo del sorteggio o altri metodi di estrazione casuale, ma individuando gli operatori economici tra quelli che possiedono un indice maggiore di qualificazione.

Con tale meccanismo di qualificazione, BI si pone l'obiettivo di migliorare complessivamente la qualità degli approvvigionamenti nel rispetto dei principi del Codice Appalti di: rotazione; del risultato; di accesso al mercato; della parità di trattamento e trasparenza. Inoltre, tramite il Sistema di qualificazione, BI intende ridurre i rischi di corruzione aziendale, attraverso la presenza di criteri certi e chiari sull'individuazione degli operatori economici.

Il Sistema di qualificazione intende inoltre aumentare la fiducia degli operatori economici verso la stazione appaltante, tenuto conto che gli inviti sono lanciati sulla base di criteri oggettivi, chiari e verificabili che influenzeranno la probabilità di estrazione mediante l'utilizzo di specifico algoritmo.

La valutazione dei Fornitori sarà effettuata in modo sistematico e tracciabile, al fine di garantire oggettività, disponibilità e confrontabilità delle informazioni raccolte, fermo restando che è onere dell'operatore economico aggiornare costantemente le proprie dichiarazioni e l'eventuale documentazione a comprova.



E ancora, si potrà valutare e monitorare la performance degli operatori economici iscritti e qualificati nel Sistema di qualificazione, ma con la differenziazione di qualificazione in base alla categoria di appartenenza, ovvero come:

- aziende fornitrici di beni e servizi;
- aziende esecutrici di lavori pubblici.

Il presente Sistema di qualificazione non è applicato agli albi dei Professionisti, la cui selezione per le procedure ad invito verrà effettuata nel rispetto del principio di rotazione di cui al D.lgs. 36/2023.

Il presente Sistema di qualificazione viene avviato in fase sperimentale e sarà il Direttore a stabilire le procedure di affidamento cui applicare il sistema come descritto nelle presenti linee guida.

ARTICOLO 2. FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI QUALIFICAZIONE

Il Sistema di qualificazione assegna ad ogni iscritto agli albi fornitori sopracitati un punteggio massimo di 10 punti.

A propria volta, il punteggio totale (P.T.) è suddiviso in un punteggio iniziale (P.I.), di default, identico per ciascun operatore economico, il quale viene influenzato nel tempo attraverso un punteggio variabile (P.V.) calcolato come media algebrica dei parametri di valutazione definiti rispetto a tutti i contratti di cui un fornitore è risultato essere aggiudicatario.

Il P.I. ha un valore di default di 4,5 "*punti di ingresso*" e viene influenzato dalla sommatoria dei singoli punteggi dei PARAMETRI:

$$P.T. = 4,5 \pm \text{Parametri.}$$

I punteggi assegnabili, descritti al successivo articolo 3, compongono l'indice del punteggio variabile della commessa che è dato dalla sommatoria dei valori.

La durata del punteggio del Sistema di qualificazione è vincolata alla durata dell'iscrizione dell'operatore economico al singolo albo. Alla scadenza dell'iscrizione dall'albo, di conseguenza, si sospende, unitamente alla stessa, anche il punteggio di qualificazione, le cui informazioni dovranno essere nuovamente aggiornate in fase di rinnovo all'iscrizione all'albo.

Il mancato rinnovo dell'iscrizione comporterà l'impossibilità di coinvolgimento in procedure ad invito, quale che sia un punteggio di qualificazione sospeso.

I punteggi premiali relativi a documenti che prevedono una data di scadenza sono riconosciuti esclusivamente fino alla suddetta data, fatto salvo puntuale aggiornamento dell'informazione il cui



onere ricade sull'operatore economico. Il punteggio a seguito del decorso della data di scadenza è automaticamente decurtato.

ARTICOLO 3. CRITERI

I criteri sono suddivisi in base alla qualificazione del fornitore ovvero se operatori economici per appalti di servizi, forniture e lavori.

I criteri sono stati suddivisi nei seguenti gruppi:

- 1) Iscrizione;
- 2) Selezione;
- 3) Esecuzione.

I criteri, raggruppati nei 3 gruppi sopra illustrati, sono costituiti da una serie sub-criteri. Ogni sub-criterio è inerente al possesso di un certificato o di una situazione di fatto, che gli operatori potranno dichiarare ovvero dimostrare per vedersi riconosciuto il relativo punteggio.

Gli operatori potranno dichiarare il possesso di una certificazione ai fini del conseguimento del relativo punteggio. Costituisce punteggio premiale aggiuntivo allegare la documentazione a comprova del possesso di quanto dichiarato.

Nel caso in cui gli operatori scelgano di allegare e caricare correttamente la documentazione richiesta a comprova della dichiarazione resa in rispondenza ad ognuno dei sub-criteri, sarà attribuito un punteggio maggiore. L'obiettivo è quello, infatti, da una parte di snellire il processo di dichiarazioni ed iscrizione, dall'altra di premiare gli operatori economici che invece sono disposti al caricamento dei documenti.

Di seguito si riportano le griglie di criteri ed il relativo punteggio associato (suddiviso in colonna per dichiarazione e documentazione a comprova), nonché la descrizione dei criteri stessi, applicabili agli operatori economici.

Si precisa che la determinazione del punteggio viene data in relazione all'importanza attribuita dalla Stazione appaltante al criterio. Il punteggio può essere positivo o negativo.



ALBO FORNITORI

Operatori economici iscritti agli elenchi "Aziende fornitrici di beni e servizi" e "Aziende esecutrici di lavori pubblici"			
Gruppi	Criteri	Punteggio in caso di dichiarazione	Punteggio in caso di caricamento della documentazione
Certificazioni ed esperienze	UNI EN ISO 14001 Ambiente	0,25	0,5
	SA 8000 oppure ISO 26000 Responsabilità sociale	0,1	0,2
	UNI EN ISO 45001 Salute e sicurezza sui luoghi di lavoro	0,1 Se l'operatore dichiara di aver adottato le Linee Guida UNI INAIL 2001 0,2 se l'operatore dichiara il possesso del certificato ISO 45001	0,3 Se l'operatore dimostra di aver adottato le Linee Guida UNI INAIL 2001 0,6 per la produzione del certificato ISO 45001
	ISO 50001 Sistemi di gestione dell'energia	0,1 se l'operatore dichiara il possesso del certificato	0,3 per la produzione del certificato
	ISO 37001 Anticorruzione oppure Rating di legalità AGCM oppure iscrizione alla white list	0,1 se l'operatore dichiara il possesso del certificato	0,4 per la produzione del certificato
	MODELLO 231	0,1 se l'operatore dichiara l'adozione del documento	0,2 se fornito il link di pubblicazione del modello 231
	CODICE ETICO	0,1 se l'operatore dichiara l'adozione del documento ed è pubblicato online	0,2 se fornito il link di pubblicazione del codice etico
	UNI/PdR 125 Parità di genere	0,15 se l'operatore dichiara il possesso del certificato	0,3 per la produzione del certificato



	Esperienza lavori pubblici e solidità contrattuale per forniture e servizi	Dichiarazione Da 1 a 5 0,05	Comprova Da 1 a 5 0,1
		Da 5 a 10 0,1	Da 5 a 10 0,3
		Più di 10 0,2	Più di 10 0,6
Selezione	Micro e Piccole Imprese	0,05	0,2
	PMI territoriale	0,05	0,2
	PMI donne	0,05	0,2
	Cooperativa di tipo B	0,05	0,2
Partecipazione ed Esecuzione	Mancata partecipazione agli inviti	N.D.	- 0,2
	Regolare esecuzione/prestazione	N.D.	0,4
	Penali	N.D.	Max - 0,2 (vedasi tabella di seguito)
	Non conformità	N.D.	Max - 0,2 (vedasi tabella di seguito)
	Risoluzioni	N.D.	- 0,2
	Subappalto	N.D.	Positivo 0,4 Negativo - 0,4
	Tempi di esecuzione	N.D.	Positivo Max 0,4 Negativo Max - 0,4
	Salute e sicurezza	N.D.	0,2

Sistema di qualificazione sui Criteri di Iscrizione

Certificazioni ed esperienze

- UNI EN ISO 14001 Ambiente



Il punteggio sarà assegnato al fornitore che autodichiarerà il possesso o che produrrà la certificazione UNI EN ISO 14001, ovvero della certificazione Emas, in corso di validità rilasciata da organismo di certificazione accreditato ACCREDIA o da altro Ente firmatario di accordi di mutuo riconoscimento con ACCREDIA, in ambito IAF ovvero emesse da Organismi accreditati da Enti aderenti agli accordi EA MLA.

In alternativa, il possesso dell'autorizzazione al trasporto conto proprio (Cat. 2bis) ovvero Iscrizione all'Albo dei gestori Ambientali. In caso di possesso sia dell'iscrizione all'albo dei gestori Ambientali sia della certificazione UNI EN ISO 14001 il punteggio non sarà cumulato.

- **SA 8000 Rispetto dei diritti umani oppure ISO 26000 Responsabilità sociale**

Il punteggio sarà assegnato al fornitore che autodichiarerà il possesso o che produrrà la certificazione del Sistema di Gestione SA 8000 – Sistema per la responsabilità sociale in corso di validità rilasciata da organismo accreditato presso il Social Accountability Accreditation Services (SAAS).

In alternativa, il punteggio sarà assegnato al fornitore che autodichiarerà il possesso o che produrrà l'attestazione delle Linee guida sulla responsabilità sociale ISO 26000 in corso di validità rilasciata da Organismo di certificazione accreditato ACCREDIA o da altro Ente firmatario di accordi di mutuo riconoscimento con ACCREDIA, in ambito IAF, ovvero emesse da Organismi accreditati da Enti aderenti agli accordi EA MLA.

- **UNI EN ISO 45001:2018 Salute e sicurezza**

Il punteggio sarà assegnato al fornitore che autodichiarerà il possesso o che produrrà la certificazione UNI EN ISO 45001 "Sistemi di gestione per la salute e sicurezza sul lavoro" in corso di validità rilasciato da Organismo di certificazione accreditato ACCREDIA o da altro Ente firmatario di accordi di mutuo riconoscimento con ACCREDIA, in ambito IAF, ovvero emesse da Organismi accreditati da Enti aderenti agli accordi EA MLA. In alternativa, verrà assegnato un punteggio minore all'operatore che dimostrerà di aver adottato ed integrato le prescrizioni contenute nelle Linee Guida UNI INAIL 2001.

- **ISO 50001 Sistemi di gestione dell'energia**

Il punteggio sarà assegnato al fornitore che autodichiarerà il possesso o che produrrà la certificazione UNI CEI EN ISO 50001 "Sistemi di gestione dell'energia - Requisiti e linee guida per l'uso" in corso di validità rilasciato da Organismo di certificazione accreditato ACCREDIA o da altro Ente firmatario



di accordi di mutuo riconoscimento con ACCREDIA, in ambito IAF, ovvero emesse da Organismi accreditati da Enti aderenti agli accordi EA MLA.

- **UNI ISO 37001 Anticorruzione oppure Rating Legalità AGCM oppure iscrizione alla *White list***

Il punteggio sarà assegnato al fornitore che autodichiarerà il possesso o che produrrà la certificazione UNI-ISO 37001 "Sistemi di gestione per la prevenzione della corruzione" in corso di validità rilasciato da Organismo di certificazione accreditato ACCREDIA o da altro Ente firmatario di accordi di mutuo riconoscimento con ACCREDIA, in ambito IAF, ovvero emesse da Organismi accreditati da Enti aderenti agli accordi EA MLA.

In alternativa, Il punteggio sarà assegnato al fornitore che autodichiarerà il possesso o che produrrà il certificato del Rating di legalità, in corso di validità, attribuito dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato con almeno una stelletta.

Ed ancora, in alternativa, il punteggio verrà assegnato al fornitore che autodichiarerà il possesso o che produrrà prova di iscrizione alla White list presso la prefettura di riferimento, in corso di validità ovvero in fase di aggiornamento, esclusivamente qualora sia stata presentata formale richiesta.

- **Modello 231**

Verrà assegnata - ai fini dell'attribuzione del relativo punteggio – l'adozione di una funzione o struttura organizzativa, anche in outsourcing, che espleti il controllo di conformità delle attività aziendali alle disposizioni normative applicabili all'impresa o di un modello organizzativo ai sensi del decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231.

- **Codice Etico**

Verrà assegnato - ai fini dell'attribuzione del relativo punteggio - la produzione di un codice etico aziendale. Si precisa che il punteggio sarà riconosciuto esclusivamente qualora il documento sia pubblicato sul sito istituzionale dell'operatore economico e liberamente consultabile.

- **UNI/PdR 125 Sistema di gestione per la parità di genere**

Il punteggio sarà assegnato al fornitore che autodichiarerà il possesso o che produrrà la certificazione UNI/PdR 125 "Sistema di gestione per la parità di genere" in corso di validità rilasciato da Organismo di certificazione accreditato ACCREDIA o da altro Ente firmatario di accordi di mutuo riconoscimento con ACCREDIA, in ambito IAF, ovvero emesse da Organismi accreditati da Enti aderenti agli accordi EA MLA.

- **Esperienza in lavori pubblici e solidità contrattuale per forniture e servizi**



Per operatori economici di lavori: In forza della particolarità della gestione dei lavori pubblici rispetto ai lavori privati, a livello documentale nonché di oneri di esecuzione e monitoraggio, saranno premiati gli operatori che autodichiarerà o che comproveranno l'esperienza specifica nell'esecuzione di lavori pubblici, con almeno un contratto stipulato con una pubblica amministrazione negli ultimi 10 anni

Per operatori economici di forniture e servizi: esperienza in servizi/forniture per il CPV di iscrizione comprovato da almeno un contratto di 140.000,00 € nell'ultimo triennio dalla data di iscrizione all'albo.

Sistema di qualificazione sui criteri di Selezione

Selezione

- **Micro e Piccole Imprese**

Verrà assegnato punteggio all'operatore che autodichiarerà o che dimostrerà di essere costituito e qualificato come una micro e/o piccola impresa, secondo il Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 18 aprile 2005 con il quale è stata adeguata la definizione di micro e piccola impresa alla vigente disciplina comunitaria in materia (Raccomandazione della Commissione europea 2003/361/CE del 6 maggio 2003). Per microimpresa si intende una società in possesso dei seguenti requisiti: meno di 10 occupanti oppure fatturato o bilancio annuo non superiore a 2 milioni di euro. Per piccola impresa: da 10 a 49 occupanti oppure fatturato o bilancio annuo non superiore a 10 milioni di euro.

- **PMI territoriale**

Verrà assegnato punteggio all'operatore che autodichiarerà o che dimostrerà di essere costituito e qualificato come micro, piccola e/o media impresa con sede legale nella provincia di Brescia.

- **PMI possedute da donne con potere decisionale**

Verrà assegnato punteggio all'operatore che autodichiarerà o che dimostrerà di essere costituito e qualificato come micro, piccola e/o media impresa posseduta e controllata almeno dal 51% da donne, le quali abbiano potere decisionale in relazione all'attività svolta, comprovato tramite la produzione dei seguenti documenti: visura camerale e/o atto di nomina e/o contratto in essere; e/o organigramma.

- **Cooperative sociale di tipo B**



Verrà assegnato punteggio all'operatore che autodichiarerà o che dimostrerà di essere costituito e qualificato come cooperativa di tipo B, aventi ad oggetto l'integrazione nel mercato del lavoro di persone svantaggiate, secondo la legge 381/91.

Sistema di qualificazione sui criteri di Esecuzione

Partecipazione ed Esecuzione

- **Mancata partecipazione agli inviti**

Verrà assegnato un punteggio negativo all'operatore economico che non parteciperà consecutivamente a 2 inviti senza adeguata motivazione.

- **Regolare esecuzione/prestazione**

Verrà assegnato punteggio all'operatore affidatario di contratti a cui sarà rilasciato certificato di regolare esecuzione con esito positivo.

- **Penali**

Verrà assegnato punteggio negativo all'operatore economico che avrà ricevuto un determinato numero di penali in rapporto alla durata contrattuale, come da prospetto che segue:

Numero penali	Durata contrattuale	Punteggio
1	Uguale o minore di 6 mesi	- 0,1
2 o maggiore di 2	Uguale o minore di 6 mesi	- 0,2
fino a 2	Maggiore a 6 mesi	- 0,05
3	Maggiore a 6 mesi	- 0,1
4 o maggiore di 4	Maggiore a 6 mesi	- 0,2

Il punteggio è assegnato per ogni singolo contratto affidato.

- **Non conformità**

Verrà assegnato punteggio negativo all'operatore economico che avrà ricevuto un determinato numero di non conformità in rapporto alla durata contrattuale, come da prospetto che segue:

Non conformità	Durata contrattuale	Punteggio
1	Uguale o minore di 6 mesi	- 0,1
2 o più	Uguale o minore di 6 mesi	- 0,2
fino a 2	Maggiore a 6 mesi	- 0,05
3	Maggiore a 6 mesi	- 0,1



4 o più	Maggiore a 6 mesi	- 0,2
---------	-------------------	-------

Il punteggio è assegnato per ogni singolo contratto affidato.

- **Risoluzioni**

Verrà assegnato punteggio negativo all'operatore economico che subirà la risoluzione del contratto prima della naturale scadenza per inadempimento dell'operatore. Il punteggio è assegnato per ogni singolo contratto affidato.

In aggiunta, in caso di 1 risoluzione contrattuale l'operatore economico sarà sospeso dall'Albo per 12 mesi.

- **Subappalti**

Verrà assegnato punteggio positivo o negativo all'operatore che avrà ricevuto o meno contestazione di non conformità e/o penali per causa imputabile ai propri subappaltatori, subaffidatari, cottimi. Il punteggio è assegnato per ogni singolo contratto concluso con la Stazione appaltante.

- **Tempi in esecuzione contrattuale**

Verrà assegnato punteggio all'operatore affidatario di contratti che abbia anticipato le tempistiche di consegna, di rilascio servizi o di rispetto del cronoprogramma per il completamento dell'opera.

Verrà assegnato punteggio all'operatore economico che eseguirà anticipatamente la prestazione/fornitura rispetto alla data contrattualizzata (sempre secondo la qualità richiesta per l'attività svolta) e secondo la durata contrattuale, come da tabella che segue:

Anticipazione in giorni solari	Punteggio
Fino a 15 giorni	0,1
Tra 16 - 44 giorni	0,2
Maggiore a 45	0,4

Altresì verrà assegnato punteggio negativo all'operatore che eseguirà in ritardo la prestazione/fornitura rispetto alla data contrattualizzata, e secondo la durata contrattuale, come da tabella che segue:

Ritardo in giorni solari	Punteggio
Fino a 15 giorni	- 0,1
Tra 16 - 44 giorni	- 0,2
Maggiore a 45	- 0,4

- **Salute e sicurezza**



Verrà assegnato punteggio all'operatore che in relazione alle attività di cantiere eseguite e/o di erogazione del servizio che prevede l'utilizzo di manodopera in forza del contratto affidato/aggiudicato non abbia registrato infortuni sul luogo di lavoro e/o non conformità per salute e sicurezza a seguito di verifiche.

ARTICOLO 4. VERIFICHE E CONTROLLI A CAMPIONE

Le informazioni prodotte o dichiarate dai fornitori in fase di registrazione all'albo e di ottenimento dei punteggi di qualificazione di cui alle presenti Linee Guida, saranno verificate a campione da parte di Brescia Infrastrutture. In particolare, Brescia Infrastrutture effettuerà la verifica a campione sulla veridicità delle dichiarazioni fornite per il punteggio di qualificazione, sia attraverso il controllo della documentazione eventualmente fornita, sia attraverso la raccolta della documentazione necessaria alla comprova presso banche dati disponibili, amministrazioni competenti od ogni altro metodo idoneo, ivi incluse eventuali verifiche ispettive tramite società terze incaricate.

Brescia Infrastrutture verificherà, in ogni caso, la veridicità delle dichiarazioni fornite dagli operatori economici che, secondo l'applicazione del Sistema di qualificazione, verranno selezionati per le procedure ad invito.

Brescia Infrastrutture effettuerà a cadenza semestrale una verifica a campione sugli operatori economici iscritti agli albi nella misura del 3% per ogni albo, con verifica su almeno 1 operatore economico.

Gli operatori verranno selezionati mediante sorteggio tramite pagina online.

Nell'ambito sia della verifica sugli operatori selezionati per gli inviti sia della verifica a campione periodica, qualora Brescia Infrastrutture rilevasse che la dichiarazione non corrisponda a verità, l'iscrizione dell'operatore economico verrà sospesa e allo stesso non sarà concesso di iscriversi nuovamente per un anno a far data dalla verifica effettiva. Tale conseguenza deriva esclusivamente se la dichiarazione risulta inerente al possesso di un criterio mai posseduto dall'operatore economico dichiarante; qualora il mancato possesso derivasse dalla cessazione della validità di un documento e dal conseguente mancato aggiornamento della relativa dichiarazione, non si provvederà alla sospensione dell'operatore economico, ma alla decurtazione del punteggio premiale previsto.